Российская Федерация

Иркутская область

Черемховское районное муниципальное образование

**Контрольно-счетная палата**

Юридический адрес: 665429, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5

Фактический адрес: 665413, г. Черемхово, ул. Куйбышева, 20, тел. (39546) 5-25-04

**Заключение № 10-з**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Черемховского муниципального образования**

**за 2018 год**

Экземпляр № \_\_\_

г. Черемхово «23» апреля 2019 года

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Черемховского муниципального образования за 2018 год проведена в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ, на основании обращения председателя Думы Черемховского сельского поселения от 29.03.2019 № 01.

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты Черемховского районного муниципального образования на 2019 год.

**Цель проверки:** подтверждение полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности за 2018 год; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Черемховского муниципального образования Черемховского района за 2018 год, бюджетная отчетность муниципального образования, представленная в КСП Черемховского районного муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Проверяемый период:** 2018 год.

**Сроки проведения проверки:** 23 апреля 2019 года.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе Черемховского сельского поселения, утвержденного решением Думы Черемховского муниципального образования от 29.05.2012 № 16, годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Думе поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения.

Статьей 35 установлено, что администрация поселения представляет отчет об исполнении бюджета поселения для подготовки заключения не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

Бюджетным кодексом РФ (п. 2 статьи 264.4.) предусмотрено, что по обращению представительного органа городского, сельского поселения (внутригородского района) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского, сельского поселения (внутригородского района) может осуществляться контрольно-счетным органом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) или контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации. Учитывая обращение Думы Черемховского муниципального образования от 29.03.2019 № 01, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Черемховского муниципального образования за 2018 год проведена КСП Черемховского районного муниципального образования.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год КСП Черемховского района исследовано соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности муниципального образования, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Статус Черемховского муниципального образования, как самоуправляющегося административно-территориального образования, установлен Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 95-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Черемховского района Иркутской области».

В соответствии с Уставом муниципального образования, утвержденным решением Думы Черемховского сельского поселения от 09.12.2005 № 8 (в ред. от 26.02.2019 № 119), Черемховское муниципальное образование наделено собственными полномочиями для эффективного решения вопросов местного значения, составляющих предмет исключительного ведения населения муниципалитета. Административным центром Черемховского муниципального образования является село Рысево. Уставом МО определено, что в структуру органов местного самоуправления входят: представительный орган – Дума Черемховского муниципального образования – Дума сельского поселения, именуемая как Дума Поселения; глава Черемховского муниципального образования – Глава сельского поселения; исполнительно-распорядительный орган – администрация Черемховского муниципального образования – администрация сельского поселения, именуемая как администрация Поселения.

**Результаты внешней проверки:**

1. В соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ для проведения внешней проверки представлена бюджетная отчетность Черемховского МО за 2018 год в составе отчетных форм, предусмотренных пп. 11.1 Инструкции № 191н, в том числе:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая бюджетная отчетность за 2018 год Черемховского МО составлена в соответствии с п. 9 Инструкции № 191н нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

2. Ведомственной структурой расходов бюджета Черемховского сельского поселения на 2018 год, утвержденной Решением Думы от 26.12.2017 № 71 «О бюджете Черемховского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем средств местного бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определена администрация Черемховского сельского поселения (код 950).

3. Первоначально Решением о бюджете от 26.12.2017 № 71 утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2018 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 9 952,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме – 6 198,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 10 082,3 тыс. рублей;

- размер дефицита – 130,0 тыс. рублей, или 3,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции утверждены параметры местного бюджета (Решение Думы от 25.12.2018 № 113):

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 14 137,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме – 9 510,3 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 14 519,4 тыс. рублей;

- размер дефицита – 381,9 тыс. рублей, или 8,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в объеме 310,6 тыс. рублей.

4. Решением Думы от 25.12.2018 № 113 предельный объем муниципального долга на 2018 год утвержден в размере 4 607,2 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (4 627,2 тыс. рублей).

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 года утвержден в размере 1 429,5 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 тыс. рублей.

5. Исполнение бюджета за 2018 год по доходам составило 14 270,4 тыс. рублей, или 100,9% от утвержденных плановых назначений 14 137,5 тыс. рублей.

6. Налоговые и неналоговые доходы при плановых назначениях в сумме 4 607,2 тыс. рублей исполнены в сумме 4 742,1 тыс. рублей, или на 102,9%.

По отдельным видам налоговых и неналоговых доходов установлено перевыполнение годовых плановых назначений. Так, налог на имущество при плановых показателях 100,0 тыс. рублей исполнен в сумме 119,2 тыс. рублей, или 119,2% к плану, перевыполнение на сумму 19,2 тыс. рублей. В текстовой части пояснительной записки указана причина перевыполнения данного показателя: поступление недоимки прошлых лет.

Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, при плановых показателях 705,4 тыс. рублей исполнены в сумме 762,2 тыс. рублей, или 108,1% к плану, перевыполнение на сумму 56,8 тыс. рублей. В текстовой части пояснительной записки указана причина перевыполнения данного показателя: «планирование поступлений акцизов на нефтепродукты осуществляется Управлением Федерального казначейства по Иркутской области. За перевыполнение плана отвечает данный администратор доходов».

7. Исполнение по коду доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на 01.01.2019 составило 9 508,3 тыс. рублей при плановых назначениях 9 510,3 тыс. рублей, или 99,98% к плану.

8. Исполнение местного бюджета по расходам по состоянию на 01.01.2019 составило 14 245,8 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 14 519,4 тыс. рублей (98,1% к плану). Не исполнено – 273,6 тыс. рублей.

**Исполнение местного бюджета по расходам на 01.01.2019**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Раздел** | **Подраздел** | **Утверждено на 2018 год** | **Исполнено за 2018 год** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  |  | **14 519,4** | **14 245,8** | **98,1** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 |  | 6 366,8 | 6 292,9 | 98,8 |
| ***Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного*** | ***01*** | ***02*** | ***906,5*** | ***906,5*** | ***100,0*** |
| ***Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций*** | ***01*** | ***04*** | ***5 400,3*** | ***5 339,4*** | ***98,9*** |
| ***Резервные фонды*** | ***01*** | ***11*** | ***13,0*** | ***0*** | ***0*** |
| ***Другие общегосударственные вопросы*** | ***01*** | ***13*** | ***47,0*** | ***47,0*** | ***100,0*** |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 |  | 276,3 | 276,3 | 100,0 |
| ***Мобилизационная и вневойсковая подготовка*** | ***02*** | ***03*** | ***276,3*** | ***276,3*** | ***100,0*** |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 |  | 92,3 | 92,3 | 100,0 |
| ***Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности*** | ***03*** | ***14*** | ***92,3*** | ***92,3*** | ***100,0*** |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 |  | 1 391,5 | 1 353,9 | 97,3 |
| ***Общеэкономические вопросы*** | ***04*** | ***01*** | ***33,6*** | ***33,6*** | ***100,0*** |
| ***Дорожное хозяйство*** | ***04*** | ***09*** | ***782,9*** | ***747,4*** | ***95,5*** |
| ***Другие вопросы в области национальной экономики*** | ***04*** | ***12*** | ***575,0*** | ***572,9*** | ***99,6*** |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 |  | 1 024,3 | 955,2 | 93,3 |
| ***Коммунальное хозяйство*** | ***05*** | ***02*** | ***248,7*** | ***227,9*** | ***91,6*** |
| ***Благоустройство*** | ***05*** | ***03*** | ***775,6*** | ***727,3*** | ***93,8*** |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 |  | 6,8 | 6,8 | 100,0 |
| ***Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации*** | ***07*** | ***05*** | ***6,8*** | ***6,8*** | ***100,0*** |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 |  | 4 902,7 | 4 809,7 | 98,1 |
| ***Культура*** | ***08*** | ***01*** | ***4 902,7*** | ***4 809,7*** | ***98,1*** |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 |  | 372,8 | 372,8 | 100,0 |
| ***Пенсионное обеспечение*** | ***10*** | ***01*** | ***372,8*** | ***372,8*** | ***100,0*** |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 13 |  | 1,4 | 1,4 | 100,0 |
| ***Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга*** | ***13*** | ***01*** | ***1,4*** | ***1,4*** | ***100,0*** |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 14 |  | 84,5 | 84,5 | 100,0 |
| ***Прочие межбюджетные трансферты общего характера*** | ***14*** | ***03*** | ***84,5*** | ***84,5*** | ***100,0*** |

Наименьшее исполнение бюджетных ассигнований (91,6%) установлено по подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство» в сумме 227,9 тыс. рублей при плановых назначениях 248,7 тыс. рублей (не исполнено – 20,8 тыс. рублей). Как следует из пояснительной записки причина неисполнения: «окончательные расчеты по муниципальным контрактам (электроснабжение) перенесены на 2019 год».

Бюджетные ассигнования по подразделу 05 03 «Благоустройство» исполнены на сумму 727,3 тыс. рублей при плановых назначениях 775,6 тыс. рублей (93,8%). Не исполнено – 48,3 тыс. рублей, причина неисполнения: «окончательные расчеты по муниципальным контрактам (электроснабжение) перенесены на 2019 год».

Бюджетные ассигнования по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство» исполнены на сумму 747,4 тыс. рублей при плановых назначениях 782,9 тыс. рублей (95,5%). Не исполнено – 35,5 тыс. рублей, причина неисполнения: «отсутствие необходимости дополнительных затрат на очистку дорог от снежных заносов».

9. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках четырех муниципальных программ, исполнение которых составило 4 005,3 тыс. рублей, или 96,6% к плану. Непрограммная часть местного бюджета исполнена в сумме 10 240,5 тыс. рублей, или 98,7%. Доля расходов ассигнований, предусмотренных в рамках муниципальных программ, составила 28,1 % от общего объема расходов.

**Исполнение расходной части местного бюджета**

**в разрезе муниципальных программ**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование программы** | **Утверждено на 2018 год** | **Исполнено за 2018 год** | **% исполнения** |
| 1 | Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Черемховского муниципального образования на 2017– 2020 годы с перспективой до 2032 года» | 455,2 | 455,2 | 100,0 |
| 2 | Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Черемховского муниципального образования на 2017-2026 с перспективой до 2032 года» | 207,0 | 207,0 | 100,0 |
| 3 | Муниципальная программа «Благоустройство территории Черемховского сельского поселения на 2017 – 2021 годы» | 775,6 | 727,3 | 93,8 |
| 4 | Муниципальная программа «Развитие культуры в Черемховском муниципальном образовании на период 2017 – 2019 гг.» | 2 708,8 | 2 615,8 | 96,6 |
|  | **Всего:** | **4 146,6** | **4 005,3** | **96,6** |

10. Уточненной редакцией решения о бюджете от 27.11.2018 размер дефицита утвержден в сумме 381,9 тыс. рублей, или 8,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 310,6 тыс. руб. Дефицит бюджета с учетом суммы снижения остатков средств составит 71,3 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2019 местный бюджет исполнен с профицитом в размере 24,6 тыс. рублей.

Согласно долговой книги по состоянию на 01.01.2018 объем долговых обязательств Черемховского муниципального образования составил 972,0 тыс. рублей основного долга и 77,2 тыс. рублей – задолженность по процентам, в том числе по договорам:

- № 64 от 25.09.2013 (Министерство финансов Иркутской области) в сумме 606,0 тыс. рублей основного долга и 47,7 тыс. рублей – задолженность по процентам;

- № 112 от 26.12.2013 (Министерство финансов Иркутской области) в сумме 302,0 тыс. рублей основного долга и 29,1 тыс. рублей – задолженность по процентам;

- № 01 от 06.05.2015 (Финансовое управление администрации ЧРМО) в сумме 64,0 тыс. рублей основного долга и 0,4 тыс. рублей – задолженность по процентам.

В 2018 году проведена реструктуризация муниципального долга по договорам №№ 64 и 112, задолженность составила 1 358,2 тыс. рублей основного долга и 6,2 тыс. рублей – задолженность по процентам, в том числе по договорам:

- № 64 от 25.09.2013 в сумме 862,7 тыс. рублей основного долга и 3,9 тыс. рублей – задолженность по процентам;

- № 112 от 26.12.2013 в сумме 431,5 тыс. рублей основного долга и 1,9 тыс. рублей – задолженность по процентам;

- № 01 от 06.05.2015 в сумме 64,0 тыс. рублей основного долга и 0,4 тыс. рублей – задолженность по процентам.

В 2018 году согласно графиков погашения реструктурированной задолженности и платы за рассрочку Черемховское муниципальное образование возвратило в бюджет субъекта сумму 64,7 тыс. рублей основного долга и 1,0 тыс. рублей – плата за рассрочку. Кроме того, погашен бюджетный кредит по договору № 01 от 06.05.2018, в бюджет муниципального района возвращена сумма 64,0 тыс. рублей основного долга и 0,4 тыс. рублей – задолженность по процентам. По состоянию на 01.01.2019 года объем долговых обязательств составил 1 229,5 тыс. рублей основного долга.

Изменение остатков средств на счетах по состоянию на 01.01.2019 составило 206,5 тыс. рублей.

Представленная на проверку муниципальная долговая книга Черемховского сельского поселения содержит некорректные данные, а именно: информацию о погашении задолженности по долговым обязательствам по состоянию на 31.01.2018, 28.02.2018 и 31.03.2018.

11. Бухгалтерский учет Черемховского сельского поселения осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО» на основании договоров о бухгалтерском обслуживании. Бухгалтерский и налоговый учет ведется с использованием программных обеспечений АС «Бюджет» и АС «Смета» и Налогоплательщик. КСП Черемховского района по результатам сравнительного анализа параметров годового отчета об исполнения бюджета Черемховского сельского поселения за 2018 год и показателей бюджетной отчетности муниципального образования за 2018 год, сформированной МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО», расхождений не выявлено, в целом отраженные данные являются полными и достоверными.

12. Анализ текстовой части и приложений проекта решения Думы Черемховского муниципального образования об исполнении бюджета за 2018 год показал несогласованность параметров бюджета: объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (8 933,5 тыс. рублей), отраженный в текстовой части решения, не соответствует объему в Приложении № 1 (9 508,3 тыс. рублей).

Приложения к решению Думы необходимо привести в соответствие со статьей 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе Черемховского сельского поселения, утвержденным решением Думы от 29.05.02012 № 16.

**Основные выводы:**

Заключение подготовлено КСП Черемховского района по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Черемховского сельского поселения за 2018 год, проведенной на основании ст. 264.4. Бюджетного кодекса РФ, с учетом обращения Думы Черемховского муниципального образования от 29.03.2019 № 01. В целом годовой отчет об исполнении бюджета Черемховского сельского поселения за 2018 год является полным и достоверным. Параметры годового отчета об исполнении бюджета по доходам, расходам и дефицита бюджета согласуются с показателями бюджетной отчетности муниципального образования за 2018 год.

Ведущий инспектор в аппарате КСП Л.В. Сергеева